市发展改革委关于印发《常州市发展和改革委员会2025年工作要点》的通知

常发改〔2025〕1号

委机关各处室、委属事业单位：

现将《常州市发展和改革委员会2025年工作要点》印发你们，请结合实际，认真贯彻落实。

                         常州市发展和改革委员会

                    2025年2月17日

（此件公开发布）

常州市发展和改革委员会2025年工作要点

2025年，全市发改系统要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，完整准确全面贯彻新发展理念，深入落实市委、市政府工作部署要求，聚焦“国际化智造名城、长三角中轴枢纽”城市定位，抢抓机遇、砥砺奋进、真抓实干，统筹实施九大工程，确保高质量完成“十四五”规划各项目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

一、发展战略领航工程

一是精心编制“十五五”规划。制定“十五五”重点专项规划目录清单，强化发展规划对空间规划、专项规划的引领作用。配合市委起草“十五五”规划建议，强化党在规划编制工作中的引领作用，提升规划纲要权威性。编制完成市级“十五五”规划纲要，明确全市下一阶段总体思路、发展目标、重点任务，发挥比较优势、体现常州特色。启动“十五五”服务业发展、绿色低碳发展、能源发展等专项规划编制，深入谋划数字经济、“人工智能+”等领域发展布局。

二是科学谋划关键举措。聚焦国家和省一揽子增量政策导向，深入落实存量政策，适时推出增量政策。深入开展央企对接活动。强化经济运行监测分析，加强重点指标研判和预警，提高分析的广度、深度和精度，及时提出针对性措施建议，为市委、市政府提供高质量的决策参考。

三是务实推动改革创新。重点围绕未来产业先行集聚发展、新兴服务业集聚融合发展、重点项目“招推服”一体化工作机制、“两湖”创新区建设、“新工科”产科教融合等，统筹谋划改革事项，系统推进任务落实，积极对上争取支持，形成一批有成效、可推广、可复制的改革经验。

二、重大项目赋能工程

一是抓好项目谋划储备。紧抓国家更大力度支持超长期特别国债项目契机，按照提前储备、精准储备、全域储备、有效储备的原则，谋划一批交通基础设施、新型基础设施、城市更新、生态环境、民生等项目，滚动列入市级储备项目库。按照夯实基础、加强整合、提速手续、精准对接的总体考虑，建立部门、板块联动机制，力争更多项目获得超长期特别国债、中央预算内资金、专项债支持。

二是抓好省市重点项目推进。坚定不移抓项目，持续完善“招推服”一体化工作机制，擦亮“常享优服”重大项目服务品牌，更新完善重大项目评价细则，从招引、推进、服务等维度开展重大项目年度评价工作。上线运行亿元项目管理库系统，充分利用亿元项目库对亿元以上产业项目调度分析，实现项目从签约、立项、开工到竣工阶段的全生命周期跟踪服务，推动项目早落地、早见效，形成更多经济增长点。

三是抓好政府投资项目建设。制定下达2025年市级政府投资计划，修订完善市级政府投资项目管理办法。加快推动常泰铁路、盐宜铁路、宁常高速金坛至武进段等项目开展前期工作，加快德胜河航道整治、地铁5号线、地铁6号线一期工程、腾龙大道智慧快速路工程等重大交通基础设施项目建设。切实把握增加地方政府专项债发行使用的政策导向和新增支持领域，推动各板块和部门更大力度在交通基础设施、民生社会事业、生态环保等领域再深入挖掘储备一批优质项目，争取更多专项债额度。积极争取公募REITs项目落地。

三、产业质效跃升工程

一是持续发力新能源赛道。编制新能源产业发展规划，进一步扩大新能源产业发展规模，新能源“发储送用网”各环节同步发力，加快理想、比亚迪等接续项目建设，推动2025年全市新能源产业规模力争突破万亿元，争创国家新能源战略性新兴产业集群、国家车网互动规模化应用试点城市。

二是做强做优现代服务业。全面推进生产性服务业融合提速发展和生活性服务业多样化发展，构建就业友好型服务业发展方式，加快培育最具吸引力和最具竞争力服务业企业，筹备召开服务业高质量发展推进会。建立两业深度融合链接机制，通过“揭榜挂帅”等方式推动制造业企业与服务业企业对接融合，更好推进总部企业培育和服务业品牌建设。推进国家物流枢纽承载城市建设，优化物流领域生产力布局规划，助力常州制造业降本增效。

三是布局发展未来产业。深耕新能源、新材料、合成生物、人工智能、低空经济等领域赛道，抢占未来竞争制高点。推进储能领域、氢能领域、合成生物领域未来产业先行集聚发展试点建设，制定未来产业先行集聚试点区建设方案，建立未来产业项目储备机制。在新型储能、合成生物、先进材料等领域争创省未来产业研究院。持续推进低空经济“三园五中心一平台”建设，培育和招引低空经济企业，迭代推出低空经济应用场景2.0版。

四、区域协同共赢工程

一是落实长三角一体化发展战略。深度融入长三角一体化发展，聚焦智能制造、新能源等重点领域和优势产业，加强跨区域协同攻关、联合体培养等，吸引长三角地区的技术、人才、数据、资本等要素集聚常州。更大力度融入上海都市圈、共建苏锡常都市圈。统筹推进新型城镇化建设，编制年度任务清单，推动一批政策事项落地，超前布局一批重点项目。

二是助力提升对外开放水平。支持常州经济开发区、溧阳高新区争创国家级，继续发挥中以创新园在政策突破、平台推进、创新生态等方面的创新引领作用，持续打造具有影响力的开放创新示范园区。做好《开发区审核公告目录》新一轮修订跟踪，积极争取钟楼高新园、天宁高新园新增列入《目录》，推动金坛华罗庚高新园去“筹”。加强“一带一路”交汇点建设工作推进，全力支持和服务中阿（联酋）产能合作示范园招商发展，招引更多项目入驻示范园。

三是稳步实施“三对口”工作。积极抓好对口支援和帮扶工作，共同做好项目储备和帮扶资金争取，推动产业项目招引落地，巩固脱贫攻坚成果。在绿色算力、储能、文旅等领域，加快推动实现实质性合作。深化南北结对帮扶合作，推进常盐工业园区高质量发展。

五、绿色低碳焕新工程

一是推动全面绿色转型。制定《关于加快经济社会发展全面绿色转型的若干措施》，开展碳预算管理试点，争创国家碳达峰试点城市。出台《常州市加快推进新型能源体系建设三年行动方案（2025—2027年）》，提升新型能源体系技术策源力，扩大重点应用场景示范影响力，激发数能融合生态创新领航力，强化新能源全产业规模辐射力，建设能源结构更“绿”、供应韧性更“强”、产业体系更“新”、治理体系更“实”的新型能源体系。组织编制“十五五”公共充（换）电基础设施规划，助力全市新能源汽车渗透率进一步提升。

二是深化低碳研究赋能。深化产品碳足迹管理，利用双碳公共服务平台为动力电池、光伏等“新三样”出口产品企业提供碳核算服务，打通双碳公共服务平台数据与常州建科院“碳匠”平台、北京绿交所企业碳账户平台、省级碳足迹背景数据库等平台的互通互认。推动《车用锂离子电池碳足迹量化和报告技术规范》省标发布和争取国标立项，完成20家以上企业、50个以上产品的碳足迹标识认证。深入推进落实绿电“三进”工作（绿电进江苏、绿电进园区、绿电进企业），加强绿电交易研究，鼓励企业开展绿电消费，探索东西部绿电资源合作的可行性。

三是打造各类试点示范。稳步推进5个省级碳达峰碳中和试点建设，新启动5个以上市级近零碳园区建设，积极争创国家、省级（近）零碳园区。持续推进分布式光伏试点，加快新型储能等项目建设，启动建设新型智能微电网项目100个以上，加速推进武进区创新产业园新型近零碳智慧微电网示范园区和理想常州智造基地微电网项目建设，打造更多超级液冷充电、光伏建筑一体化等新能源应用场景，形成常州新型智能微电网发展范式，促进新能源产业提档升级。

六、惠企利民暖心工程

一是扎实推进共同富裕。牵头抓好共同富裕文明向善现代化常州建设任务，全力推进富民增收、“六个常有”民生名片打造和社会文明提升工程。聚焦“一老一小”，争取城企合作普惠专项资金，培养普惠性养老托育市场环境，逐步减轻居民养老和托育负担；把儿童友好理念贯穿到城市建设和社会发展的各领域、全过程，持续提升儿童友好城市建设的能力水平。加快发展社区服务业，制定社区服务业发展2025年工作要点，推动社区基本公共服务标准化、均等化、智慧化和品牌化。

二是营造宜居宜业环境。加快推动《进一步支持企业创新发展的若干政策》落地落实，进一步激发企业创新创造活力。加快推动《常州市优化营商环境条例》立法进程，迭代出台营商环境年度重点任务清单6.0版，擦亮“常享办”营商环境服务品牌。落实全国统一大市场建设要求，全力促进民营经济做优做强。实施涉企信用服务提升行动，拓展信用便企应用场景，推进“个人诚信分”场景建设，探索实施信用惠民措施。

三是提升民生服务效能。统筹推进“十四五”水价改革，适时调整危险废物处置收费标准，合理制定各类涉教收费政策和标准，制定普惠性养老收费标准区间，修订物业服务收费管理政策，进一步规范全市物业服务收费行为。落实重要民生商品平价销售机制，发挥平价销售稳价惠民作用。

七、粮食安全保障工程

一是强化依法管粮管储。从严落实耕地保护和粮食安全党政同责，从紧压实耕地保护和粮食安全责任。严格落实地方储备粮油监管责任，全方位构建粮食和物资储备安全屏障。开展粮食收购监管，切实维护政策性粮食收购和市场化收购秩序，严肃查处违法违规行为，严禁不符合食品安全标准的粮食流入口粮市场和食品生产企业。

二是加强粮食物资储备。精心组织夏秋两季粮食收购，严格落实储备粮轮换要求。稳定现有粮食储备规模，探索政府临时储备机制，加大轮换原粮加工转化储备成品粮探索实践。分类落实“实物储备”“协议储备”“产能储备”，做好应急物资调拨。组织应急物资保供演练。

三是助推粮食产业升级。启动编制常州市“十五五”粮食和物资储备发展规划。借助粮食科技周活动、世界粮食日活动契机，大力宣传“爱粮节粮”理念。争创省级粮油地理标志产品，探索市级粮油地理标志建设。

八、赋能引领育才工程

一是推进团队建设提效计划。制定实施委公务员年度考核办法，建立健全平时考核、年度考核、专项考核和处室考核相结合的考核评价体系，树立鲜明的绩效优先导向，激励全体干部积极有为干事创业的热情。持续优化干部队伍结构，着力提升干部队伍团队协同能力、向心力和凝聚力。

二是推进业务素质优能计划。构建具有发改特色的培训体系，提升培训工作的系统性、前瞻性，抓住项目、政策、产业、规划等重点领域，面向委机关干部、辖市区发改委系统干部定期开展多层次、多主题教育培训，努力打造一支有宏观视野、有前瞻思考、有专业素养、有干事能力、有担当精神的高素质专业化发改干部队伍。

三是推进年轻干部育才计划。持续健全完善年轻干部储备培养、选拔使用等工作机制。加大年轻干部队伍培育力度，通过开展青年讲堂、课题研究等赋能年轻干部成长；拓宽干部交流锻炼渠道，积极选派优秀年轻干部参加对口支援、挂职等交流历练；加大党外干部队伍建设力度，有步骤有计划培养选拔党外干部，重点在年轻干部中发现和培养好苗子，完善党外干部队伍梯队。

九、凝心铸魂党建工程

一是压紧全面从严治党主体责任。抓好全面从严治党工作，贯彻落实《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》和其他各项规定，定责更加精准，督责更加深入，述责更加规范，推动全委各级党组织切实把管党治党责任落到实处，不断增强坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

二是强化党建业务深度融合。将党建与业务工作一体谋划、一体推进，将党建链建在业务链上，推进太阳能光伏产业链和绿色低碳产业链党建工作，汇聚各方资源，助力高质量发展。强化基层党组织建设，以党建带业务，用业务促党建，解决群众“急难愁盼”问题，切实服务基层、服务群众、服务企业。举行主题党日、党建共建等活动，不断提升基层党组织的政治功能和组织功能。

三是秉持风清气正机关作风。始终保持“作风建设永远在路上”的政治自觉，始终把党风廉政建设摆在突出位置，学好党章党规党纪，加强对重点领域的廉政教育和岗位廉政风险防范工作。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，加强干部队伍特别是年轻干部党性教育、作风教育。落实党风廉政建设主体责任和监督责任，严格落实中央八项规定、省委“十项规定”，多措并举、持之以恒推进干部队伍作风建设，扎牢思想篱笆，绷紧廉政之弦。